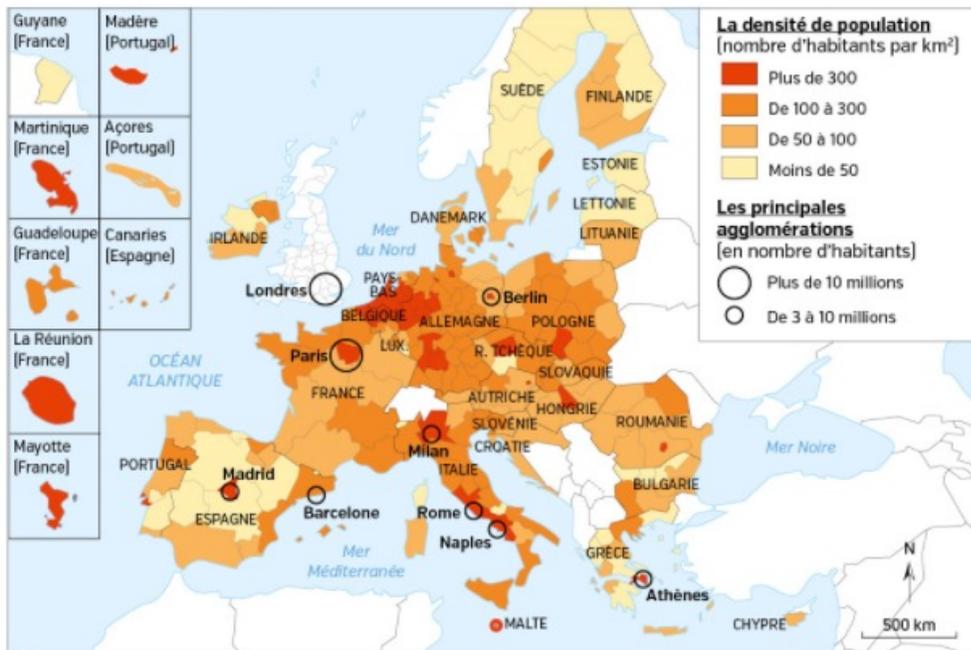


L'Union européenne, un « nouveau territoire »

L'UE, un territoire de contrastes

p.315

Question clé Comment l'Union européenne cherche-t-elle à réduire les inégalités entre ses territoires ?



1 Des densités de population inégales



2 Ramassage du foin à Viscri (Roumanie), 2014



3 Récolte de blé mécanisée à Lérida (Espagne), 2014

4 Réduire les inégalités entre les territoires

La politique régionale de l'Union européenne (UE), désignée par le traité de Lisbonne¹ comme politique de cohésion économique, sociale et territoriale, vise à réduire les écarts de richesse entre les régions des pays membres de l'UE, qui se sont accentués avec les élargissements.

Pour 2014-2020, la majeure partie des dépenses bénéficie aux régions les plus pauvres. Ainsi, plus de la moitié (182 milliards d'euros) du budget de la politique de cohésion est destinée à 27 % de la population, celle des régions dont le PIB par habitant est inférieur à 75 % de la moyenne de l'UE. Par ailleurs, la concentration sur certains domaines (recherche et innovation, technologies de l'information et de la communication, compétitivité des petites et moyennes entreprises, transition énergétique) renforce l'efficacité de cette politique.

1 vie-publique.fr, mars 2016.

1. Le traité de Lisbonne est un traité signé en 2009 pour permettre à l'Europe des 28 de fonctionner de manière plus efficace et démocratique.



5 Les aides européennes par région (2015)

Activités

Question clé Comment l'Union européenne cherche-t-elle à réduire les inégalités entre ses territoires ?

ITINÉRAIRE 1

Je décris et j'explique

- 1 **Doc 1.** Quelles régions de l'UE sont les plus densément peuplées ? Les moins densément peuplées ?
- 2 **Doc 2, 3 et 5.** Pourquoi peut-on dire que les Européens ont des conditions de vie différentes ?
- 3 **Doc 4 et 5.** Comment l'UE tente-t-elle de réduire les inégalités entre les territoires ?
- 4 **Doc 2 et 5.** Quelles régions reçoivent le plus d'aides de l'UE ? Pourquoi ?

Je justifie une démarche, une interprétation

- 5 Justifiez en quelques lignes le titre de cette double page : « L'UE, un territoire de contrastes ».

OU

ITINÉRAIRE 2

Je réalise une production graphique

À l'aide des documents, réalisez un schéma cartographique simplifié de l'UE en identifiant trois types d'espaces dans l'UE :

- le cœur de l'UE ;
- les espaces centraux autour du cœur ;
- les régions périphériques.

MÉTHODE

- ▶ Tracez un rectangle représentant l'UE, puis construisez une légende en indiquant pour chacun des trois espaces :
 - les densités de population,
 - le niveau de développement et l'importance des aides reçues de l'UE.
- ▶ Délimitez ces trois espaces et coloriez-les.

La France dans l'Union européenne



1 La situation de la France en Europe



2 L'organisation de l'espace européen

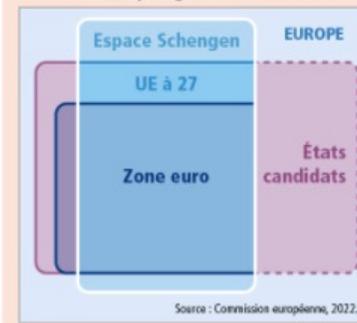
QUESTIONS

Je situe dans l'espace

- Doc 1.** Quelles métropoles sont reliées par les principaux axes français de circulation ?
- Doc 1.** Pourquoi peut-on dire que la France est un carrefour de circulation pour l'Union Européenne ?
- Doc 2.** Comment appelle-t-on la région la plus dynamique de l'UE ?
- Doc 1 et 2.** Le territoire français est-il bien intégré dans l'UE ? Justifiez votre réponse.

REPÈRES

Une Europe à géométrie variable



Les Pyrénées, de la frontière au territoire transfrontalier

Question clé Comment l'UE contribue-t-elle au développement des relations entre les populations et les territoires des régions frontalières ?



A La coopération transfrontalière pour unir

1 Le projet « Eurocité express »

Si le Pays basque veut ressembler demain à une métropole, il doit relier ses hommes et ses femmes. Pour faire de ce slogan une réalité, le moyen est identifié depuis plus de dix ans. Il s'appelle l'Eurocité¹ express, sorte de RER du littoral basque. Les feux seraient au vert pour obtenir un jour ce train cadencé (des départs toutes les 25 minutes) qui parcourra en moins d'une heure et huit arrêts les 51 km séparant Bayonne de San Sebastian. Les arguments du Pays basque français [portent] sur le désengorgement du trafic, le développement économique autour de cet axe et la demande croissante des usagers. Pour les élus, les 600 000 habitants de l'Eurocité méritent ce projet.

■ T. Villepreux, *Sud-Ouest*, 10 septembre 2014.

1. Corridor urbain et côtier entre Bayonne (France) et San Sebastian (Espagne).



2 Un parc national transfrontalier

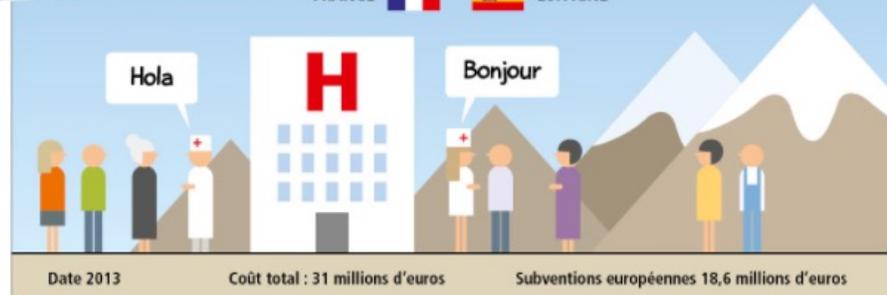
Les parcs nationaux des Pyrénées (France) et d'Ordesa y Monte perdido (Espagne) bénéficient de mesures de protection de l'environnement, financées notamment par l'UE.



Hôpital de Puigcerdà

Soigner des deux côtés des Pyrénées

FRANCE ESPAGNE



3 Partager de nouveaux équipements : l'hôpital de Cerdagne à Puigcerdà

Les populations française et espagnole n'atteignent pas séparément la taille nécessaire pour justifier la construction de deux hôpitaux. Avec le soutien de l'UE, cet hôpital transfrontalier a ouvert ses portes en 2013. D'après www.europe-en-france.gouv.fr, 2015.

CHIFFRES CLÉS

- ➔ 7 territoires bordant la chaîne des Pyrénées :
 - 2 régions françaises [Nouvelle-Aquitaine et Occitanie].
 - 4 communautés autonomes espagnoles [Catalogne, Aragon, Navarre, Pays-Basque].
 - 1 principauté [Andorre].
- ➔ Dimension :
 - 220 000 km² et près de 18 millions d'habitants.
- ➔ Financement :
 - 189 millions d'euros pour la mise en œuvre de projets transfrontaliers.

VOCABULAIRE

➔ **Coopération transfrontalière européenne (CTE)**
 Ensemble des politiques de l'UE ayant pour objectif le développement des liens entre les territoires et les populations séparés par une frontière d'état.

Activités

Question clé Comment l'UE contribue-t-elle au développement des relations entre les populations et les territoires des régions frontalières ?

ITINÉRAIRE 1

● J'analyse des documents

- 1 **Doc 1 et 2.** Quelles sont ici les caractéristiques de la frontière entre la France et l'Espagne ?
- 2 **Doc 1 à 3.** Dans quels domaines la CTE s'y applique-t-elle ?
- 3 **Doc 1.** Quelles sont les caractéristiques du projet d'Eurocité express ?
- 4 **Doc 3.** Pour quelle raison l'UE a-t-elle financé la construction de cet hôpital ? Selon vous, quels avantages en tirent les habitants ?

OU

ITINÉRAIRE 2

● Je complète un tableau [étape 1]

Classez dans ce tableau les caractéristiques de la CTE que le cas des Pyrénées met en évidence.

La CTE dans les Pyrénées	Doc 1	Doc 2	Doc 3
Domaine			
Réalisation			

B Coopérer pour réduire les inégalités



4 La politique régionale européenne dans les Pyrénées

5 Trouver des solutions communes à des enjeux communs

Dans le cadre de son soutien aux régions européennes, l'Union européenne favorise la coopération entre les pays. Des porteurs de projets de différents pays de l'Union européenne peuvent s'associer pour financer leurs projets dans les domaines du développement rural, urbain et côtier, de l'emploi, des services publics, des transports, de l'environnement, de la santé, de la culture et du tourisme, etc. La coopération territoriale européenne (CTE) se décline en 3 volets :

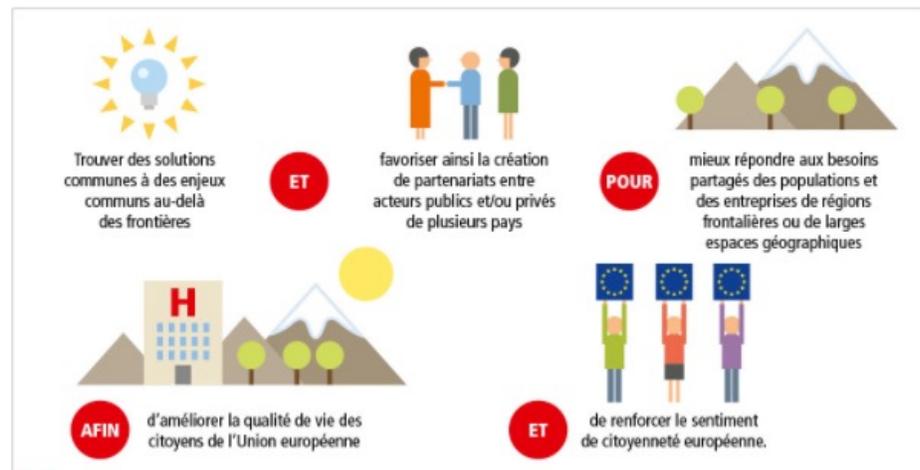
1. La coopération transfrontalière : les porteurs de projets sont issus de pays aux frontières communes, tant terrestres (entre la France et l'Espagne par exemple) que maritimes (entre la France et le Royaume-Uni, etc.).
2. La coopération transnationale : les projets sont réalisés à l'échelle de grands espaces européens (espace alpin, espace atlantique, etc.).
3. La coopération interrégionale : les projets peuvent être réalisés par des porteurs de projets de tous les États membres, et visent à favoriser la mise en réseau, les échanges d'expériences et de bonnes pratiques entre différents pays européens.

■ europe-en-france.gouv.fr, 2015.

VOCABULAIRE

Cohésion sociale et territoriale

Principe qui vise à réduire les écarts de richesse et de développement entre les territoires et les habitants des États membres de l'UE.



6 La CTE, un outil de la politique de cohésion sociale et territoriale

D'après www.europe-en-france.gouv.fr, 2015.



7 Les axes prioritaires de la stratégie « Europe 2020 »

Activités

Question clé Comment l'Europe contribue-t-elle au développement des relations entre les populations et les territoires des régions frontalières ?

ITINÉRAIRE 1

Je comprends le sens des documents

- 5 Doc 4 et 5. Quels sont les différents dispositifs de la politique régionale de l'Europe dans les Pyrénées ?
- 6 Doc 4 à 7. Quels sont les objectifs de ces mesures ? Comment peuvent-elles réduire les inégalités entre les régions concernées ?
- 7 Doc 7. Quels sont les domaines et les principes d'organisation du programme « Europe 2020 » ?

J'argumente à l'écrit

- 8 À l'aide de l'ensemble de vos réponses, répondez à la question clé. N'oubliez pas de donner des exemples localisés.

OU

ITINÉRAIRE 2

Je raisonne à différentes échelles (étape 2)

En vous appuyant sur les documents 1 à 7 et sur le tableau réalisé à l'étape 1 (p. 317), complétez le schéma suivant et donnez-lui un titre adapté.

Le principe de cohésion sociale et territoriale en Europe

- Définition
- Caractéristiques
- Exemples

La coopération transfrontalière européenne

- Définition
- Caractéristiques
- Exemples

L'Union européenne, un « nouveau territoire »

➔ Quelles sont les caractéristiques du territoire de l'Union européenne et quelle place y occupe la France ?

A L'Union européenne : un territoire singulier

1. Un ensemble à « géométrie variable »

● L'Union européenne (UE) est un rassemblement volontaire d'États autour de valeurs communes telles que la **démocratie** et les **droits de l'homme**.

● Depuis sa création en 1957, son périmètre n'a cessé de s'étendre. Elle compte aujourd'hui **27 membres**, qui ne participent pas tous aux mêmes politiques communautaires : seuls 19 pays ont adopté l'euro ; l'**espace Schengen** comprend 26 pays dont 4 ne font pas partie de l'UE.

2. Une identité plurielle

● L'UE se caractérise par une très **grande diversité de milieux**, de **pay-sages** et de **cultures** : elle compte 24 langues officielles. Ses institutions (Parlement, Cour de justice, Conseil européen, Commission, Banque centrale, Cour des comptes) interviennent dans tous les domaines.

● Progressivement, l'UE est devenue un **territoire de référence** pour ses 447 millions d'habitants qui, s'ils ne représentent que 7 % de l'humanité, produisent le quart de la richesse mondiale.

B Renforcer la cohésion de l'UE : une priorité forte

1. Des disparités importantes

● Le territoire de l'UE est marqué par d'importantes **inégalités de développement** entre ses États membres et ses régions : à eux seuls, l'Allemagne, la France, le Royaume-Uni et l'Italie produisent les deux tiers de la richesse européenne.

● Ces contrastes justifient la mise en œuvre de politiques de **cohésion sociale et territoriale**. Elles ont pour objectif de permettre à tous les Européens de vivre dans des conditions équivalentes d'accès à l'emploi, à la culture, aux transports, à l'éducation, à la santé.

2. Agir à toutes les échelles

● Reposant sur la **solidarité entre les États membres**, ces politiques consistent à financer des **projets d'aménagement** et de **développement** à l'échelle locale, régionale ou continentale. Qu'il s'agisse de la **coopération transfrontalière européenne**, des mesures de solidarité déployées en faveur des régions d'outre-mer ou des quartiers urbains en difficulté, ce sont autant de moyens de renforcer le sentiment d'appartenance des Européens à un territoire commun.

VOCABULAIRE

● Cohésion sociale et territoriale

Principe qui vise à réduire les écarts de richesse et de développement entre les territoires et les habitants des États membres de l'UE.

● Coopération transfrontalière européenne (CTE)

Ensemble des politiques de l'UE ayant pour objectif le développement des liens entre les territoires et les populations séparés par une frontière d'État.

● Espace Schengen

Espace de libre circulation des personnes, entré en application en 1995.

● Finistère

Extrémité d'un continent située à l'écart des lieux d'activité majeurs.

● Interface

Zone de contacts et d'échanges privilégiés entre deux espaces distincts.

● Mégalopole européenne

Espace fortement urbanisé qui, du Sud-Est de l'Angleterre au Nord de l'Italie en passant par la vallée du Rhin, concentre une forte densité de population et de richesse. Cet espace joue un rôle majeur dans l'organisation de l'espace européen.

C La France dans l'UE : de nouveaux enjeux

1. Un acteur majeur de l'Europe

● La **position géographique** de la France en fait une **double interface** : océanique et maritime d'une part, terrestre et continentale d'autre part.

● Membre fondateur de l'UE, son rôle est essentiel. Le pays se situe au deuxième rang à la fois pour sa participation au **budget de l'UE** et pour les **aides** qu'elle perçoit. Son économie et celle de l'Union sont étroitement liées : 60 % des exportations françaises sont orientées vers les autres États membres.

2. Des risques de marginalisation ?

● Les élargissements successifs de l'UE ont déplacé le centre de gravité du territoire européen vers l'est. Ils ont renforcé la **mégalopole européenne** à laquelle la France n'est directement rattachée que par le Bassin parisien et les régions de l'arc Nord-Est.

● L'**intégration européenne** a ainsi accentué le caractère de « **finistère** » des territoires de l'ouest de l'UE. Certaines régions françaises sont soumises à des difficultés économiques et démographiques majeures.

CHIFFRES CLÉS

➔ **Le continent européen** : 47 États, 836 millions d'habitants.

➔ **Les territoires de l'Union européenne** : 4,4 millions de km², 27 États membres, 447 millions d'habitants.

➔ **PIB** : 12 971 milliards d'euros (soit 23 % du PIB mondial).

➔ **Densité de population** : 117 hab./km².

Je retiens autrement

